



Autorità di Sistema Portuale
del Mar Ionio

Decreto n° 71 / 19
del 21 / 06 / 2019
Direzione competente: SG/GARE/SP

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA EX ARTT 36, CO. 2, LETT. A) E 37 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI *SUPPORTO ALL’ADSP PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITA’ DI RICERCA PER L’IMPLEMENTAZIONE DEL MODELLO MATEMATICO DI TRASPORTO PER L’AREA IONICO-ADRIATICA PREVISTE NEL PROGETTO P.O.R.T.S. (PORTS SEA LAB). CUP (D75H18000050007).*

Determinazione a contrarre ex art. 32, co. 2 del D.lgs. 50/2016 e smi. Nomina del direttore dell’esecuzione del contratto ai sensi dell’art. 111 del d.lgs.50/2016 e del responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell’art. 13 del relativo Regolamento dell’Ente approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013.

IL PRESIDENTE

su proposta

del RUP, sig.ra Debora MARULLO della sezione Staff di segreteria dell’Ente – nominata con determinazione di servizio n. 20/19 del 08.05.2019 - formalizzata con la trasmissione del Modello “Gara” in data 08.05.2019;

premesso che

- nei primi mesi del 2018 è stato attivato l’iter di approvazione ed ammissione a finanziamento del “progetto P.O.R.T.S.”, il quale, approvato nell’ambito del Programma Interreg IPA CBC Italy–Albania–Montenegro 2014/2020, accoglie, nello scenario di cooperazione dell’area adriatica, gli obiettivi connessi alla strategia Macroregionale Adriatico Ionica (EUSAIR);
- il Programma IPA CBC summentovato pone come obiettivo principale l’impulso e la sollecitazione di ogni forma di cooperazione tra i Paesi dell’area indicata al fine di incoraggiare uno sviluppo inclusivo e sostenibile, facilitare lo scambio di esperienze/know-how e supportare gli investimenti nei tre Paesi considerati (Italia, Albania e Montenegro);
- il “progetto P.O.R.T.S.” ha ottenuto un finanziamento complessivo pari a € 1.091.053,08 – di cui € 130.157,00 di competenza dell’AdSPMI – per la realizzazione delle attività di progetto in 24 mesi;
- il medesimo progetto mira a studiare l’impatto di nuovi collegamenti a corto raggio tra la Regione Puglia, l’Albania e il Montenegro – in particolare tra i porti di Taranto, Kotor e Durazzo – e ad analizzare il relativo effetto socio-economico; quest’AdSP dovrà implementare specifiche azioni che ricomprendono: 1) la creazione di un ampio network internazionale di stakeholder presenti nelle aree di progetto, 2) la partecipazione ad un laboratorio di ricerca internazionale (PORTS LAB) che avvierà lo studio di nuove forme di integrazione dei trasporti ro/pax e crociere ed identificherà un modello matematico a supporto dell’analisi della domanda e dell’offerta di queste tipologie di traffico e, infine, 3) l’organizzazione di un corso in e-learning sulle tematiche dei trasporti, della logistica e dell’intermodalità;
- in data 20.03.2018 l’ADSPMI ha sottoscritto il Partnership Agreement del progetto PORTS secondo il modello trasmesso dal Joint Technical Committee del Programma Interreg IPA CBC Italy–Albania–Montenegro 2014/2020;
- il partenariato è composto dall’ ITS GE.IN.LOGISTIC – Capofila – dall’AdSPMI, dal Politecnico di Bari, dall’Istituto Trasporti (Albania), dal Dipartimento di Sicurezza Marittima (Montenegro) a cui si aggiungono, altresì, l’Autorità Portuale di Durazzo (Albania) e l’Autorità portuale di Kotor (Montenegro), in qualità di partner associati;
- il progetto tra le varie attività prevede la costituzione di un Comitato scientifico composto da rappresentanti del partenariato per lo svolgimento dell’attività di ricerca per l’implementazione di un modello matematico di trasporto;

considerato che

in data 05.02.2019, il Lead Partner ha comunicato l’approvazione delle modifiche al budget di progetto proposte con procedura espletata sulla piattaforma di programma eMS; per l’AdSP del Mar Ionio ciò ha prodotto la disponibilità di

risorse nella categoria "External Expertise and Services" per l'individuazione di un esperto che partecipi ai lavori del Comitato Scientifico cit. in qualità di rappresentante dell'Ente;

attesa

pertanto, la necessità che l'AdSPMI partecipi ai lavori del Comitato Scientifico per lo svolgimento dell'attività di ricerca per l'implementazione di un modello matematico di trasposto, come previsto dal WpT2;

accertato che

l'attuale dotazione organica dell'Ente non comprende risorse umane in possesso della specifica competenza, esperienza e professionalità richiesta dalle attività in argomento, come risulta dalla attestazione di carenza organico acquisita al prot. n. 10352 in data 08.06.2019;

rilevata

la necessità di individuare un operatore economico dalla comprovata specializzazione ed esperienza nel settore dei trasporti anche ai fini della partecipazione ai lavori del Comitato Scientifico suindicato;

ritenuto

per quanto sopra, di attivare apposita procedura per l'affidamento ad operatore economico qualificato del servizio di supporto all'ADSP per lo svolgimento dell'attività di ricerca per l'implementazione di un modello matematico di trasposto per l'area Ionico-Adriatica previste nel progetto P.O.R.T.S. (Ports Sea Lab);

visto

- il Modello Gara cit. nel quale:
 - si individuava l'oggetto del servizio che, sinteticamente, si sostanzia nelle attività di supporto all'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio nell'espletamento dell'attività di ricerca per l'implementazione di un modello matematico di trasposto prevista nell'ambito del WPT "Port Sea Lab", come meglio dettagliate nello stesso modello "Gara";
 - si stimava un importo complessivo del servizio pari ad € 13.115,00 (euro tredicimilacentoquindici/00) - oltre IVA ed oneri previdenziali. Costi per la sicurezza pari a zero;
 - si proponeva di avviare una procedura per l'affidamento del servizio di che trattasi mediante RdO aperta sul MePA applicando, quale criterio di aggiudicazione, quello del prezzo più basso;
 - per componente esperto del Comitato scientifico sono indicati i seguenti requisiti di partecipazione:
 - aver già svolto attività di sviluppo di modelli di trasporto;
 - possesso di laurea in ingegneria dei trasporti (classe LM23 o equipollente) o laurea in economia dei trasporti (classe LM56 o LM 77 o classi equipollenti) comunque con percorso di studi specifico nel settore dei trasporti;

considerato che

- ai sensi dell'art.51, co.1, del D.lgs.50/2016, non ricorrano i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività di natura intellettuale da realizzarsi necessariamente in modo unitario da singolo operatore economico altamente qualificato;
- ai sensi della Determinazione ANAC n. 3/2008, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si rendeva necessario la redazione del Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenziali (DUVRI) ex art.17 del D.lgs.81/2008 e, pertanto, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischi di natura interferenziale;
- l'importo stimato del servizio in oggetto è inferiore alle soglie individuate dall'art. 35, co.1, lett. c) del d.lgs. 50/2016 e rientra nei limiti di cui all'art.36, co.2, lett. a) del medesimo decreto;
- per mezzo degli uffici dell'Ente si accertava
 - che non fossero attive convenzioni CONSIP di cui all'art.26, co.1, della L. 488/1999, aventi ad oggetto beni/servizi analoghi a quelli che si intendono acquisire;
 - la presenza, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura (cfr. categoria 6.3.12 supporto specialistico in ambito tecnico-merceologico dell'allegato 15 al capitolato d'oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi di supporto specialistico");

ritenuto

- pertanto, corretto procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi degli artt. 36, co. 2 lett. a), e 37 del D.lgs. 50/2016, tramite R.D.O. (Richiesta di Offerta) aperta sul MePA ex art.1, comma 450 della legge 296/2006, rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del

termine per la presentazione delle offerte, risultino iscritti al MePA nella *categoria 6.3.12 supporto specialistico in ambito tecnico-merceologico dell'allegato 15 al capitolato d'oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi di supporto specialistico* e siano in possesso dei requisiti richiesti dalla *lex specialis*;

- del pari, necessario nominare un Direttore per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art.111 del D.lgs.50/2016, da nominarsi con il presente atto;

visto

il capitolo U213/20 "*Partecipazione a progetti europei nazionali e regionali*" inserito nell'U.P.B. 2 - Titolo II - "*Uscite in conto capitale*" del Bilancio di previsione 2019, che presenta la disponibilità;

sentito

il Segretario Generale, dott. Fulvio Lino Di Blasio, che ha espresso il proprio parere favorevole nel merito ex art. 10 della L.84/94;

letti ed applicati

- il d.lgs. 50/2016;
- la L. 84/94 e smi;
- le linee guida ANAC di attuazione del d.lgs. 50/2016;
- il *Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori* dell'Ente, approvato con decreto n.70/2018 in data 15.06.2018;
- il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la delibera del Comitato di Gestione n. 4/17, in data 18.04.2017 di nomina del Segretario generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

DECRETA

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il modello Gare in data 08.05.2019;
3. di avviare una procedura negoziata sotto soglia ex artt 36, co. 2, lett. a) e 37 del d.lgs. n. 50/2016 tramite R.d.O. aperta sul Me.PA. ex art.1, co. 450 della legge 296/2006 rivolta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, risultino iscritti al MePA nella *categoria 6.3.12 supporto specialistico in ambito tecnico-merceologico dell'allegato 15 al capitolato d'oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi di supporto specialistico* e siano in possesso dei requisiti richiesti dalla *lex specialis*;
4. di nominare, ai sensi dell'art. 111 del D.lgs. 50/2016, *Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC)* l'ing. Luciano MANELLI, dipendente della Direzione Operativo e Sicurezza dell'Ente;
5. di scegliere quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso ai sensi del art. 36 comma 9-bis del D.lsg. 50/2016 non ricorrendo i presupposti di cui all'art. 95, comma 3 del D.lgs. 50/2016;
6. che i concorrenti dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:
 - a) **requisiti di ordine generale:**
 - assenza dei motivi di esclusione di cui all'art.80 del d.lgs. 50/2016;
 - (in caso di persona giuridica) di non aver assunto alle proprie dipendenze personale già dipendente della stazione appaltante che abbia esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stazione appaltante medesima nei tre anni antecedenti la data di p, ai sensi dell'art. 53, c.16 ter del d.lgs. 165/01 e smi come introdotto dall'art.1 della L.190/2012;
 - b) **requisiti di partecipazione:**
 - (in caso di società) iscrizione alla C.C.I.A.A. o altro registro ufficiale per i concorrenti stabiliti in altro Stato membro della U.E. per attività inerente al servizio in oggetto;
 - (per il referente indicato come componente del Comitato scientifico):
 1. possesso di laurea in ingegneria dei trasporti (classe LM23 o equipollente) con percorso di studi specifico nel settore dei trasporti oppure possesso di laurea in economia dei trasporti (classe LM56 o LM 77 o classi equipollenti) con percorso di studi specifico nel settore dei trasporti;
 2. aver già svolto, con buon esito, attività di sviluppo di modelli di trasporto;
7. di individuare quali elementi essenziali del contratto:

- a) oggetto sintetico dell'affidamento: servizio di supporto all'Autorità di Sistema Portuale nell'espletamento dell'attività di ricerca prevista nell'ambito del WPT2 "Port Sea Lab" che consisterà in:
- attività di sviluppo del "Modello matematico di trasporto dell'area ionico-adriatica", coordinata dal Politecnico di Bari, che prevede le seguenti fasi:
 - analisi della domanda di trasporto (merci e passeggeri) relativamente a un'area di indagine coincidente con l'area di progetto (Puglia – Albania – Montenegro e, nello specifico, Porto di Taranto-Porto di Kotor – Porto di Durazzo);
 - analisi dell'impatto delle "autostrade del mare" sull'accesso ai mercati nell'area ionico – adriatica (con specifico riferimento – per la parte italiana – al nodo portuale tarantino);
 - definizione di un sistema di valutazione economica e di traffico alla base del Modello, con indicazione di KPI;
 - aggiornamento e monitoraggio del Modello per tutta la durata del progetto;
 - attività di partecipazione ai lavori del Comitato Scientifico del progetto P.O.R.T.S. (in presenza per quelle in Italia e, laddove possibile, in videoconferenza per quelle all'estero) per conto dell'AdSP per:
 - la predisposizione del materiale illustrativo relativo all'avanzamento delle attività nonché per la condivisione di approcci, metodologie e conoscenze connesse al progetto;
 - per supportare l'AdSP durante il reporting delle attività di ricerca.
- b) importo complessivo stimato a base del servizio: € 13.115,00 (euro tredicimilacentoquindici/00), oltre IVA, costi della sicurezza per rischi di natura interferenziale non sussistenti;
- c) durata del servizio: dalla data di sottoscrizione del contratto fino al 14.03.2020;
- d) forma del contratto: documento di stipula generato dal MePA;
- e) modalità di contabilizzazione del corrispettivo: a corpo;
- f) modalità di pagamento: i pagamenti saranno effettuati con tranches trimestrali, a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto fino alla conclusione delle attività del WPT2 (e comunque entro il 14.03.2020). Le fatture dei pagamenti saranno liquidate entro 30 gg. dalla relativa emissione e dovranno essere accompagnate da un breve report riportante la descrizione delle attività svolte nel trimestre di riferimento. L'Ente procederà alla liquidazione delle somme dovute in adempimento delle obbligazioni contrattualmente assunte e successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva.
- g) penali: in caso di ritardo nell'esecuzione delle diverse attività previste dal servizio in oggetto, da imputarsi a fatto dell'appaltatore, saranno applicate le penali nella misura dello 0,03% dell'importo contrattuale per ogni giorno di ritardo relativamente ai tempi ed a ciascuno oggetto del servizio fino ad un massimo del 10% dell'importo contrattuale medesimo (tale massimale è la somma delle penali delle fasi previste). È fatta salva ogni ulteriore pretesa risarcitoria dell'Ente;
8. di procedere alla valutazione della congruità delle offerte a norma dell'art. 97 commi 2, 2-bis e 3-bis del D.lgs 50/2016, applicando, ai sensi dell'art. 97, co 8 del medesimo decreto, l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso superiore alla soglia di anomalia;
9. di nominare, quale Responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art.13 del relativo regolamento dell'Ente approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013, la sig.ra Debora MARULLO,
10. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art. 209 del D.lgs. 50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
11. di stabilire che, in caso di parità d'offerta, si procederà all'affidamento tramite sorteggio pubblico a norma dell'art. 77, comma 2, del R.D. 23 maggio 1924, n. 827;
12. di non procedere all'affidamento se l'offerta non dovesse risultare conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, in applicazione dell'art. 95, co. 12 del D.lgs. 50/2016;
13. di procedere all'affidamento anche in presenza di una sola offerta valida a norma dell'art. 69 del R.D. 23 maggio 1924, n. 827;
14. di dare mandato alla Sezione Gare e Contratti per la predisposizione degli atti conseguenti;
15. di disporre che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati ed aggiornati, a cura della Sezione Gare e Contratti, sul profilo del committente alla sezione amministrazione trasparente nonché sulla piattaforma digitale istituita sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

16. di dare atto che il capitolo U213/20 "Partecipazione a progetti europei nazionali e regionali" inserito nell'U.P.B. 2 - Titolo II - "Uscite in conto capitale" del Bilancio di previsione 2019, presenta la disponibilità finanziaria e che con successivo e separato provvedimento, a seguito dell'individuazione del Soggetto contraente, si procederà all'assunzione del relativo impegno di spesa.

visto:

*il Segretario Generale
dott. Fulvio Lino DI BLASIO (*)*

**Il Presidente
prof. avv. Sergio Prete (*)**

f.s./a.i/F.L.D.B.

(*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445
"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 24.06.2019